



การสัมมนาวิชาการ

เรื่อง “ย้อนรอย 20 ปี กระจายอำนาจ (วันวานยังหวานอยู่)”

และ “เวทีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายด้านการปกครองท้องถิ่น”

จัดโดย วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น สถาบันพระปกเกล้า

วันพฤหัสบดีที่ 14 กันยายน 2560 เวลา 10.00-15.00 น.

ณ ห้องจูปีเตอร์ 4-7 อาคารชาเลนเจอร์ 2 อิมแพค เมืองทองธานี

หลักการและเหตุผล

ปีพุทธศักราช 2560 เป็นปีที่ครบรอบ 20 ปีของการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นของประเทศไทย โดยมีรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เป็นรัฐธรรมนูญฉบับแรกที่ก่อกำเนิดการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นอย่างเป็นทางการ โดยมีการเปลี่ยนแปลงบทบาทและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งได้มีการวางหลักเกณฑ์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอิสระในหลายด้าน ที่สำคัญองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดการตื่นตัวในการขับเคลื่อนให้หลักเกณฑ์และสาระสำคัญต่างๆ มีผลในทางปฏิบัติและนำไปสู่การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง ต่อมารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้เพิ่มสาระสำคัญในเรื่องของทิศทางการกระจายอำนาจให้มีความชัดเจน อาทิ การส่งเสริมประสิทธิภาพและการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนาระบบการดำเนินงานและการบริหารงานภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเปิดพื้นที่ให้ภาคส่วนต่างๆ ในสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การทำให้เกิดดุลยภาพระหว่างการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ กำหนดให้มีกฎหมายแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ เพื่อกำหนดแบ่งอำนาจหน้าที่และจัดสรรรายได้ ตลอดจนการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลท้องถิ่นให้สอดคล้องตามกันไปด้วย

ปัจจุบัน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกยกฐานะให้เป็นองค์กรที่มีบทบาทสำคัญที่สุดในการพัฒนาเชิงพื้นที่ และการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชน รวมทั้งเป็นองค์กรสำคัญที่ทำหน้าที่ในการพัฒนาประชาธิปไตยในระดับรากฐาน แต่หากเราพิจารณาย้อนกลับไป ณ ยุคเริ่มต้นของการกระจายอำนาจ ณ ปีพุทธศักราช 2540 อาจพบว่ามีคาดการณ์ถึงการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า ในอนาคตจะต้องมีการผลักดันให้เกิดการกระจายอำนาจอย่างจริงจัง มีการสร้างความพร้อมให้กับท้องถิ่นทั้งทางด้านบุคลากรและรูปแบบและมาตรฐานการทำงาน มีการปรับโครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพในการทำงาน มีการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ และบุคลากรสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการปรับบทบาทของราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค มีการปรับปรุงระเบียบและกฎหมาย ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมถึงการพัฒนาระบบติดตามและประเมินผล เป็นต้น



นอกจากนี้ ในช่วงเวลาแห่งการปฏิรูปประเทศหลังจากการประกาศใช้รัฐธรรมนูญ (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. 2557 ที่บัญญัติให้มีสภาปฏิรูปแห่งชาติและต่อมาภายหลังได้แต่งตั้งสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศขึ้นแทนการปกครองท้องถิ่นจึงเป็นหนึ่งประเด็นสำคัญในการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ ในการดำเนินการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามมติของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ทำการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่นในประเด็นต่างๆ อาทิ แผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ การบริหารงานบุคคลท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น ฯลฯ รวมทั้งได้จัดทำร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับเพื่อบังคับใช้ อาทิ ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.... ซึ่งร่างกฎหมายดังกล่าวนี้จะนำไปเข้าสู่กระบวนการพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

ด้วยเหตุนี้ วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น สถาบันพระปกเกล้า จึงขอเชิญชวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมการสัมมนาวิชาการ เรื่อง “ย้อนรอย 20 ปี กระจายอำนาจ (วันวานยังหวานอยู่)” เพื่อย้อนรอยและทบทวนสถานการณ์ของการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่นว่าเป็นไปตามเจตนารมณ์หรือไม่อย่างไร และทิศทางที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปรับตัวและก้าวเดินในอนาคต และเข้าร่วม “เวทีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายด้านการปกครองท้องถิ่น” ทั้งนี้ ความเห็นของทุกภาคส่วนที่ได้รับจากการสัมมนาครั้งนี้จะนำไปเสนอเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าว ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

วัตถุประสงค์

1. เพื่อให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาร่วมกันทบทวนสถานการณ์ของการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่นจากอดีตสู่ปัจจุบัน และทิศทางในอนาคต
2. เพื่อเป็นเวทีในการพูดคุยแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะต่อเนื้อหาสาระสำคัญของร่างกฎหมายด้านการปกครองท้องถิ่น เพื่อรวบรวมความคิดเห็นและนำไปเสนอเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างกฎหมายด้านการปกครองท้องถิ่นต่อไป



ผู้เข้าร่วมสัมมนา

ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการท้องถิ่น นักวิชาการ หน่วยงานภาครัฐ จำนวน 500 คน

วัน เวลา และสถานที่

14 กันยายน 2560 เวลา 09.30 – 15.30 น. ณ ห้องจูปิเตอร์ 4-7 อาคารชาเลนเจอร์ 2 อิมแพค เมืองทองธานี

ผู้รับผิดชอบ

วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น สถาบันพระปกเกล้า

โทรศัพท์ 02-141-9568 โทรสาร 02-143-8175 e-mail: thanitta@kpi.ac.th www.kpi.ac.th



เวลา	กำหนดการ	ห้อง
09.30 – 10.00 น.	รับประทานอาหารว่างชา กาแฟ	จูปีเตอร์ 4-7
10.00 – 12.00 น.	เสวนา “ย้อนรอย 20 ปี กระจายอำนาจ (วันวานยังหวานอยู่)” <ol style="list-style-type: none"> ศาสตราจารย์ ดร.จรัส สุวรรณมาลา อดีตนายกรัฐมนตรี รัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ศาสตราจารย์ ดร.ชาติชาย ณ เชียงใหม่ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า ดำเนินรายการโดย ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อรทัย ก๊กผล โดยมีประเด็นในการเสวนา ดังนี้ <ol style="list-style-type: none"> เจตนารมณ์ของกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่น ทบทวนสถานการณ์ของการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่นจากอดีตสู่ปัจจุบันว่าสอดคล้องตามเจตนารมณ์หรือไม่ ทิศทางของการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่นในอนาคต 	จูปีเตอร์ 4-7
12.00 – 13.00 น.	พักรับประทานอาหารกลางวัน	ลือปี่ อาคาร ชาเลนเจอร์ 2
13.00 – 15.00 น.	รับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมาย	
	ห้องย่อยที่ 1 <ul style="list-style-type: none"> บรรยายสรุป ประเด็นสำคัญของ “ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.” ประเด็นสำคัญที่พบจากการศึกษาวิจัย เปิดเวทีรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายในประเด็นที่สำคัญ นำการเสวนา โดย ศาสตราจารย์ ดร.สกนธ์ วรรณวิวัฒนา	จูปีเตอร์ 5
	ห้องย่อยที่ 2 <ul style="list-style-type: none"> บรรยายสรุป ประเด็นสำคัญของ “ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.” ประเด็นสำคัญที่พบจากการศึกษาวิจัย เปิดเวทีรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายในประเด็นที่สำคัญ 	จูปีเตอร์ 6



เวลา	กำหนดการ	ห้อง
	นำการเสวนา โดย รองศาสตราจารย์ตระกูล มีชัย	
	<p>ห้องย่อยที่ 3</p> <ul style="list-style-type: none"> บรรยายสรุป ประเด็นสำคัญของ “ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เปิดเวทีรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายในประเด็นที่สำคัญ <p>นำการเสวนา โดย รองศาสตราจารย์ ดร.ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์</p>	จูปีเตอร์ 7
15.00 – 15.30 น.	รับประทานอาหารว่าง กาแฟ	จูปีเตอร์ 4-7

การรับสมัคร

ผู้สนใจกรุณาลงทะเบียนออนไลน์สมัครเข้าร่วมงานสัมมนาวิชาการทางเว็บไซต์สถาบันพระปกเกล้า <http://kpi.ac.th/seminar-local2017.html> ตั้งแต่วันที่ 21 สิงหาคม – 11 กันยายน 2560 โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมงานใดๆ ทั้งสิ้น

ข้อมูลที่พักใกล้เคียงสถานที่จัดงาน

ผู้เข้าร่วมสัมมนาสามารถสำรองที่พักด้วยตนเองได้ที่

- ที่พักภายในเมืองทองธานี**

 - โรงแรมโนโวเทล โทรศัพท 02-833-4888 (2,000 บาท)
 - โรงแรมไอบิส โทรศัพท 02-011-7777 (1,600 บาท)
 - M Sotel Impact Bangkok โทรศัพท 097 939 7474
- ที่พักบริเวณ ถ.แจ้งวัฒนะ**

 - โรงแรมเบสเวสเทิร์น โทรศัพท 02-582-8282
 - U431 Chaengwattana โทรศัพท 085-665-5400 (1,000 บาท)
 - โรงแรมทีเค พาเลส โทรศัพท 02-574-1588 (1,400-1700 บาท)
 - โรงแรมเซ็นทรา โทรศัพท 02-143-1234 (1,500-1700 บาท)

สัมมนาประจำปี 2560

วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น สถาบันพระปกเกล้า

สถาบันพระปกเกล้า



หน้า 6

ทีโอที

ไปรษณีย์ไทย

ศูนย์ราชการ
ถนนแจ้งวัฒนะ

