



หลักสูตรประกาศนียบัตรกฎหมายท้องถิ่น รุ่นที่ 7

1. หลักการและเหตุผล

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามหลักการกระจายอำนาจทางพื้นที่ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้จัดทำบริการสาธารณะให้กับประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก ทั้งที่ใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น บุคลากรส่วนท้องถิ่นโดยตรง ที่ให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น บุคลากรส่วนท้องถิ่น ไปใช้บังคับกับบุคคลอื่น และที่กำหนดความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับองค์กรอื่น รวมทั้งกำหนดกลไกการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ถูกต้องเหมาะสม โปร่งใส เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และชอบด้วยกฎหมาย

วิทยาลัยพัฒนาการปกครอง สถาบันพระปกเกล้า จึงได้จัดให้มีหลักสูตรประกาศนียบัตรด้านกฎหมายท้องถิ่น สำหรับผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้ปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจและขอบเขตการใช้อำนาจหน้าที่ของตน ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม และชอบด้วยกฎหมาย

2. วัตถุประสงค์

- เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีทักษะในการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งทราบขั้นตอน วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ตามที่กฎหมายแต่ละฉบับได้กำหนดไว้
- เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมสามารถปรับใช้กฎหมายกับการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม

3. คุณสมบัติของผู้เข้ารับการศึกษและฝึกอบรม

ผู้สมัครเข้าศึกษาในหลักสูตรฯ ต้องมีอายุ 20 ปีบริบูรณ์ ณ วันที่สมัคร และคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

- เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น
- เป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- เป็นพนักงาน ข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- เป็นผู้นำชุมชน หรือประชาชนทั่วไปผู้มีความสนใจในเรื่องการปกครองท้องถิ่น
- เป็นข้าราชการในสังกัดกระทรวง กรม ที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4. จำนวนผู้เข้ารับการศึกษอบรม

จำนวน 80 คน

5. เนื้อหาของหลักสูตร

การเรียนการสอนในหลักสูตรจะใช้เวลาเรียนทั้งสิ้น 177 ชั่วโมง ประกอบด้วย

- ปฐมนิเทศ 12 ชั่วโมง
- การบรรยายในชั้นเรียน 129 ชั่วโมง
- การศึกษาดูงาน 18 ชั่วโมง
- เอกสารวิชาการกลุ่ม 12 ชั่วโมง
- ปัจฉิมนิเทศ 6 ชั่วโมง

กลุ่มวิชาที่ 1 แนวคิดและหลักกฎหมายทั่วไปเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น (12 ชั่วโมง)

- นิติปรัชญา : หลักกฎหมายมหาชนและหลักกฎหมายเอกชนสำหรับการบริหารราชการแผ่นดิน
- กฎหมาย : เครื่องมือที่จำเป็นสำหรับการบริหารงานท้องถิ่น
- แนวคิด ข้อพึงระวัง และการบังคับใช้กฎหมาย
- รัฐธรรมนูญ : แม่บทแห่งการปกครองท้องถิ่น

กลุ่มวิชาที่ 2 กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายบริหารและสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (18 ชั่วโมง)

- หลักการว่าด้วยคุณสมบัติ ข้อห้าม การเข้าสู่ตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง
- การอภิปราย คุณสมบัติ ข้อห้าม การเข้าสู่ตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง
- ฝ่ายบริหาร และสภาท้องถิ่น : โครงสร้าง ความสัมพันธ์ อำนาจหน้าที่ เงื่อนไข และข้อจำกัดในการทำหน้าที่ตามกรอบกฎหมาย
- การประชุมสภา และการตราข้อบัญญัติท้องถิ่น
- การเลือกตั้งในบริบทของท้องถิ่น
- สัมมนาประเด็นกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กลุ่มวิชาที่ 3 กฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (63 ชั่วโมง)

- อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านสิ่งแวดล้อม
- อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการสาธารณสุข
- อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการขุดดิน ควบคุมอาคาร และถมดิน
- อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านผังเมือง
- อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการคุ้มครองที่สาธารณะ
- อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายการกระจายอำนาจ
- การร่างกฎหมายและการจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่น
- สัมมนาประเด็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ปัญหาและทิศทางระบบบริหารงานบุคคล
- วินัยในระบบการบริหารงานบุคคล
- สัมมนาประเด็นบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
- การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น: หลักการ วิธีการดำเนินการ และข้อพึงระวัง
- การจัดทำงบประมาณรายจ่าย
- การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน
- โครงสร้าง การจัดเก็บรายได้ การหาประโยชน์ในทรัพย์สิน และการกู้เงินจากแหล่งต่างๆ
- ระบบการบริหารการเงินท้องถิ่น
- กฎหมายว่าด้วยพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง และสัญญา
- สัมมนาประเด็นการบริหารการเงิน การคลัง
- สัมมนาประเด็นการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่น

กลุ่มวิชาที่ 4 การกำกับดูแลและตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (30 ชั่วโมง)

- ระบบการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- วิธีปฏิบัติทางปกครอง
- ความผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
- ประสบการณ์และข้อสังเกตเกี่ยวกับการตรวจสอบการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย
- ป.ป.ช. กับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- สตง. กับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ
- การมีส่วนร่วมของประชาชน

กลุ่มวิชาที่ 5 การดำเนินคดีที่เกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (6 ชั่วโมง)

- การดำเนินคดีแพ่งและคดีอาญา
- ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

6. วิธีการศึกษาอบรม

- 1) การบรรยาย โดยวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิ โดยการนำเสนอภาพรวมของกฎหมายแต่ละฉบับ ประกอบกับการนำเสนอกรณีศึกษาและโจทย์ปัญหาต่างๆ
- 2) การสัมมนากลุ่มย่อย (workshop) เพื่อวิเคราะห์ปัญหา เสนอความเห็น และซักถามปัญหาร่วมกันของผู้เข้ารับการอบรม
- 3) การศึกษาจากเอกสารประกอบการบรรยายและกรณีศึกษา เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมได้ฝึกคิดวิเคราะห์ และการนำกฎหมายไปใช้ในการปฏิบัติงาน

7. ระยะเวลาในการศึกษาอบรม

- ศึกษาอบรมทุกวันอาทิตย์และวันจันทร์ เวลา 09.00 – 16.00 น.

8. สถานที่จัดการเรียนการสอน

ห้องสัตมราชาธิราช ชั้น 5 อาคารจอตลอด (ฝั่งห้องอบรม) สถาบันพระปกเกล้า อาคารศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษาฯ (โซนทิศตะวันตก) ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ

9. เงื่อนไขการจบหลักสูตร

ผู้เข้ารับการศึกษาคือผู้ที่ได้รับประกาศนียบัตร ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

- มีเวลาในการศึกษาไม่น้อยกว่าร้อยละ 75 ของเวลาเรียนในห้องเรียน
- ได้รับการประเมิน “ผ่าน” ในทุกหัวข้อวิชาของหลักสูตร
- ผ่านการประเมินผลขั้นสุดท้ายในการจัดทำและนำเสนอเอกสารวิชาการกลุ่ม
ทั้งนี้ผู้เข้ารับการศึกษาคือต้องแสดงความสามารถให้เห็นว่า มีความรู้จากการศึกษาอบรม และสามารถนำความรู้ที่ได้ไปปฏิบัติจริง
- ไม่ดำเนินการใดๆอันนำมาซึ่งความเสื่อมเสียชื่อเสียงของสถาบันพระปกเกล้า

10. ประกาศนียบัตรและเข็มวิทยฐานะที่จะได้รับ

- 1) ประกาศนียบัตรกฎหมายท้องถิ่น
- 2) เข็มวิทยฐานะระดับประกาศนียบัตรจากสถาบันพระปกเกล้า

11. ค่าธรรมเนียม

ค่าธรรมเนียมตลอดหลักสูตร 69,000 บาท (หกหมื่นเก้าพันบาทถ้วน)

(รวมค่าอาหารกลางวัน อาหารว่าง ค่าเอกสารตลอดหลักสูตร รวมทั้งค่าเดินทาง อาหาร และที่พัก ในการศึกษาดูงานในประเทศ ตามที่หลักสูตรฯ กำหนด)

12. กำหนดการในหลักสูตร

- รับสมัคร 18 ก.ย. – 20 พ.ย. 60
- ประกาศผลการคัดเลือก 30 พ.ย. 60
- ชำระค่าลงทะเบียน 1 - 8 ธ.ค. 60
- ปฐมนิเทศ 14- 16 ธ.ค. 60 (พญ./ศ./ส.)
- การเรียนครั้งที่ 1 24 - 25 ธ.ค. 60 (อา./จ.)
- การเรียนครั้งที่ 2 7 - 8 ม.ค. 61 (อา./จ.)
- การเรียนครั้งที่ 3 14 - 15 ม.ค. 61 (อา./จ.)
- การเรียนครั้งที่ 4 21 - 22 ม.ค. 61 (อา./จ.)
- การเรียนครั้งที่ 5 28 - 29 ม.ค. 61 (อา./จ.)
- การเรียนครั้งที่ 6 4 - 5 ก.พ. 61 (อา./จ.)
- การเรียนครั้งที่ 7 11 - 12 ก.พ. 61 (อา./จ.)
- การเรียนครั้งที่ 8 18 - 19 ก.พ. 61 (อา./จ.)
- ศึกษาดูงาน ระหว่าง 20 ก.พ.- 2 มี.ค. 61 (3-4 วัน)
- การเรียนครั้งที่ 9 4 - 5 มี.ค. 61 (อา./จ.)
- การเรียนครั้งที่ 10 11 - 12 มี.ค. 61 (อา./จ.)
- การเรียนครั้งที่ 11 18 - 19 มี.ค. 61 (อา./จ.)
- สอบเอกสารวิชาการกลุ่ม และ
ปัจฉิมนิเทศ 27 - 28 เม.ย. 61 (ศ./ส.)
- รับประกาศนียบัตร 5 ก.ย. 61